

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בסיון התש"ף
21/06/20
סימוכין: 325044

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/06/2020

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח רות מרק, חשבת מטח כללי, חברת ועדה
עו"ד עמית שטאובר, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: המשרד לביטחון פנים - משטרת ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/03/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/03/20
השלמות מיום 01/06/20

בקשה מס': 647583

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם Microsoft Azure (להלן: הספק) לטובת שירותי "ענן" לתקופה שמיום 21/06/20 ועד ליום 01/10/21 על פי תקנה 3(4)(ב) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וכן מבוקש יציאה למכרז סגור לטובת קבלת הצעות לאספקת השירותים על פי תקנה 4(2) לתקנות חובת המכרזים כמו כן, מבוקש להתקשר עם הספק שלא דרך המכרז המרכזי על פי תקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
7,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: בהמשך להחלטות קודמות לעניין רכישת שירותי ענן הנתמכים במוצר Microsoft Azure ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות לשירותי ענן באמצעות המוצר Microsoft Azure על פי תקנה 3(4)(ב) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים ומאשרים יציאה למכרז סגור מול חברת המספקות שירותים באמצעות מוצר זה על פי תקנה 4(2) לתקנות חובת המכרזים, כמו כן מאשרים להתקשר עם הספק שלא באמצעות המכרז המרכזי על פי תקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/06/20 ועד ליום 01/10/21.

הערות ונימוקים:

1. משטרת ישראל (להלן: מ"י) מבקשת להאריך את ההתקשרות עם Microsoft (להלן: Microsoft) לטובת שירותי "ענן" Microsoft Azure (להלן: "השירותים") לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים וכן לצאת למכרז סגור לטובת קבלת הצעות לאספקת השירותים לפי תקנות 4(2) ו-14ב(א).
2. השירותים הנדרשים הינם שירותי מחשוב הניתנים באמצעות מחשבים מרוחקים, אשר מסייעים למ"י באחסון ובהפעלה של מערכות מבצעיות.
3. השירותים בהם משתמשת מ"י הם על בסיס מודל SCE, לפיו, מ"י מנהלת בצורה עצמאית את שירותי הענן.
4. בין המערכות של מ"י המיושמות באמצעות השירותים:
 - "מאתר" - מערכת מצילת חיים במוקדים, לאיתור מיקומים של אזרחים במצוקה בזמן אמת.
 - "עין הנץ" - מצלמות בכבישים.
 - מוקד 105 - מוקד שפועל 24 שעות ביממה להגנה על ילדים ברשת.
 - שירות למוקדי 100 - אפשרות לצירוף מדיה לאירוע שנפתח במוקד.
 - הפצת נעדרים - מערכת המאפשרת פרסום נעדרים ברשתות החברתיות עם קישור לאתר שכולל את פרטי הנעדר.
5. במהלך השנים רכשה מ"י את הידע לעבודה עם השירותים של Microsoft וכן את הידע לעבודה עם כלי אבטחת המידע המורכבים.

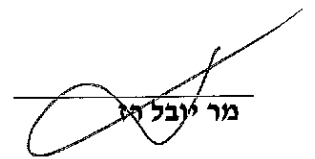
6. ההתקשרות הנוכחית של מ"י עבור אספקת השירותים התחילה במסגרת מכרז 13/2016 על בסיס הסכם "מחירים מרביים" לשימוש במוצרים תוצרת Microsoft על ידי משרדי הממשלה.
7. במהלך חודש פברואר 2019, הפיץ מינהל הרכש הממשלתי הודעה כל כוונתו לצאת למכרז מרכזי לצורך אספקת שירותי "ענן" על גבי פלטפורמה ציבורית עבור ממשלת ישראל – פרויקט "נימבוס", כאשר הצפי לזוכים בפרויקט הוא ברבעון הראשון של שנת 2021.
8. בהמשך לאמור בסעיף 6, וכדי לאפשר למ"י רציפות שירותים, אישרה ועדת הפטור באוצר ביום 05.05.19 את היותו של Microsoft ספק יחיד וכן יציאה למכרז סגור עבור הספקת השירותים ויצירת התקשרות עם הספק הזוכה במכרז הסגור, עד ליום 01.04.20, לפי תקנות 3(29) ו-14ב(א) ובהיקף של 3,500,000 ₪ כולל מע"מ.
9. כיום, טרם קביעתו של זוכה במכרז המרכזי של מינהל הרכש הממשלתי, מבקשת מ"י להמשיך ולשמור על רציפות שירותים כך שעבודתה השוטפת לא תיפגע.
10. לאור האמור, מבקשת מ"י להמשיך להתבסס על השירותים של Microsoft ולבצע מכרז סגור בין הספקים המורשים של החברה בארץ.
11. אביתר פרץ, מנהל תחום בכיר חדשנות ודיגיטל ממינהל הרכש הממשלתי, בחוות דעתו מיום 05.04.20, ממליץ לאשר למ"י את ההתקשרות לפי תקנה 14ב(א). עם זאת, הוא מדגיש כי ההתקשרות תכלול אך ורק תכולות קיימות בתוספת עלות טבעית לגידול במשתמשים ובשימושים.
12. מ"י פרסמה את כוונתה בדבר ההתקשרות והתקבלה השגה של חברת "אמזון" (להלן: אמזון). במסגרת שיח בין מ"י לאמזון, הבהירה מ"י, לבקשתה של אמזון, כי ההתקשרות הנ"ל תחול אך ורק על יישומים קיימים ולא יאוחר מחודש אוקטובר 2021.
13. על אף האמור אמזון טרם משכה את השגתה וזאת למרות הגשת המענה הנדרש על ידי מ"י.
14. בהתאם לבקשתה של מ"י לבצע מכרז סגור לטובת אספקת השירותים, עומדות בפני מ"י שתי חלופות:

- יציאה למכרז סגור באמצעות מכרז מסגרת של רשות התקשוב הממשלתית (להלן: "הרשות"). המכרז יבוצע בין שני ספקים וילווה בעלות תפעולית נוספת של 150,000 ₪ כולל מע"מ.

- יציאה למכרז סגור בצורה עצמאית. המכרז יבוצע בין חמישה ספקים.
15. הפער בין מספר הספקים הרלוונטיים נובע מכך שבמכרז המסגרת של רשות התקשוב ישנם רק שני ספקים שעובדים על בסיס מודל ה-SCE ואילו בפועל יש חמישה ספקים רלוונטיים.
 16. יובהר, כי המכרז של הרשות אינו מכרז מרכזי ועל כן אינו מחייב את מ"י.
 17. סכום הדרישה כולל גידול טבעי שנובע מהרחבת כמות המשתמשים והרחבת השירותים בהתאמה.
 18. לאור האמור מר אסף אבן חיים רפרנט מע' ביטחון וקניין רוחני ממליץ על הארכת ההתקשרות ולאשר למ"י לבצע מכרז סגור בצורה עצמאית כך שערך התחרות והשוויון הוא הערך המנחה.

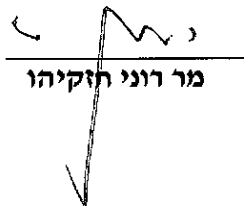

עו"ד עמית
שטאובר


רו"ח רות מרק


מר יובל חי

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו

22/6/20
תאריך